



Città di Cesano Maderno

Provincia di Monza e Brianza

AREA SERVIZI AMMINISTRATIVI E FINANZIARI

N.18

12.02.2015

Oggetto: Ordinanza di prosecuzione dei servizi di igiene urbana sul territorio del comune di Cesano Maderno.

IL SINDACO

PREMESSO:

- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 51 del 23/10/2003 è stato “assegnato” a SIB S.p.A. il Servizio di igiene urbana per le fasi di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti, ivi compresa la gestione della piattaforma ecologica di Via F. Massimo;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 305 del 04/12/2007 si è provveduto alla separazione dei servizi di igiene urbana, attribuendo a SIB il servizio raccolta e trasporto e a BEA S.p.A. il servizio di smaltimento rifiuti;
- che in data 17/04/2008 è stato stipulato tra SIB S.p.A. e il Comune di Cesano Maderno il contratto REP n. 529 per il servizio di igiene urbana, con esclusione del servizio di smaltimento rifiuti – periodo 01/01/2008 – 31/12/2022;
- che la società SIB S.p.A. con verbale di assemblea ordinaria del 20/03/2008 ha deliberato di conferire a GELSIA Ambiente S.r.l. il ramo dell’azienda avente per oggetto il servizio di igiene urbana e con tale cessione sono stati volturati a favore di GELSIA Ambiente S.r.l. le polizze, i contratti, i crediti ecc., giusta determinazione 287/E del 10/12/2008;
- che con atto di Repertorio n. 164 del 27/06/2013 – Registrato all’Ufficio Territoriale di Desio il 02/07/2013 al n. 6957 mod. 1T - è stato integrato il contratto REP n. 529 del 17/04/2008 relativo al servizio di igiene urbana, con esclusione del servizio di smaltimento rifiuti – periodo 01/01/2008 – 31/12/2022;

CHE ai sensi della Deliberazione di Giunta comunale n. 305 del 04/12/2007 Gelsia Ambiente S.r.l. nell’ambito del contratto Rep n. 529 del 17/04/2008 (a seguito di acquisizione del ramo d’azienda), come indicato all’art. 1 del predetto contratto “gestisce” i seguenti servizi:

- 1a) Raccolta a domicilio dei rifiuti solidi urbani con il metodo cosiddetto “secco-umido”;
- 1b) Raccolta degli imballaggi in plastica/lattine/latte in banda stagnata;
- 1c) Raccolta carta /cartone;
- 1d) Raccolta imballaggi di vetro porta a porta;
- 1e) Raccolta differenziata dei rifiuti e spazzamento del mercato settimanale;
- 1f) trasporto ai centri di smaltimento o di trattamento e recupero autorizzati;
- 1g) spazzamento manuale e meccanizzato;



Città di Cesano Maderno

Provincia di Monza e Brianza

AREA SERVIZI AMMINISTRATIVI E FINANZIARI

VERIFICATO

- che, ai sensi dell'art. 177 del D.Lgs 152/2006, il servizio di gestione dei rifiuti, nella sua globalità, costituisce attività di pubblico interesse e servizio pubblico;
- che la gestione dei rifiuti è concepita dal legislatore, giusta determinazione AVCP n. 2/2010, come un ciclo chiuso, ed è definito come l'insieme delle seguenti attività:
 1. raccolta, che consiste nell' operazione di prelievo, di cernita o di raggruppamento dei rifiuti per il loro trasporto" (art. 183, comma 1, lett. e) del D. Lgs. a. 152/2006). Possono essere oggetto di raccolta sia i rifiuti indifferenziati, sia i rifiuti selezionati da avviare al recupero (raccolta differenziata);
 2. spazzamento, definito dal citato art. 183 come una "modalità di raccolta dei rifiuti su strada";
 3. trasporto, inteso come l'operazione di movimentazione dei rifiuti effettuata a partire dal sito di produzione o di deposito a un altro sito, esterno al primo, nel quale i rifiuti vengono scaricati per essere sottoposti alle successive attività di stoccaggio, recupero o smaltimento;
 4. recupero, costituito dal complesso delle operazioni attraverso le quali un rifiuto viene utilizzato, almeno in parte, in un processo produttivo o in altre attività che ne consentano una valorizzazione economica, conseguendo nel contempo obiettivi ambientali di razionale uso e salvaguardia delle risorse naturali;
 5. smaltimento, che rappresenta la "fase residuale della gestione dei rifiuti, previa verifica [...] della impossibilità tecnica ed economica di esperire le operazioni di recupero" descritte all'art. 181 del D. Lgs. n. 152/2006. I sistemi di smaltimento più diffusi sono l'incenerimento (tramite termovalorizzatore) e la discarica controllata;
 6. controllo delle operazioni di raccolta, trasporto, recupero e smaltimento (per le quali l'art. 189 del D. Lgs. n. 152/2006 prevede l'istituzione di un sistema informatico di "tracciabilità dei rifiuti") e controllo delle discariche dopo la chiusura.

CONSIDERATO:

- che in data 17 luglio 2012 la Corte Costituzionale con sentenza n. 199 ha dichiarato l'illegittimità costituzionale dell'intero articolo 4 del Decreto Legge n. 138/2011, convertito nella legge n. 148/2011, poiché riproponeva quanto abrogato dalla consultazione elettorale del 12 e 13 giugno 2011 reintegrando, pertanto, la previgente normativa in materia sugli affidamento dei servizi pubblici locali di rilevanza economica;



Città di Cesano Maderno

Provincia di Monza e Brianza

AREA SERVIZI AMMINISTRATIVI E FINANZIARI

- che l'art. 34, comma 21 del Decreto Legge 179/2012, convertito con Legge 221/2012, stabilisce che *“gli affidamenti in essere alla data di entrata in vigore del Decreto non conformi alla normativa europea devono essere adeguati entro il 31/12/2013”*;
- che il predetto art. 34, comma 21, del D.L. 179/2012, convertito con Legge 221/2012, determina, in caso di mancato adeguamento agli obblighi previsti dalla normativa europea, la cessazione del Servizio alla data del 31/12/2013;
- che l'art. 13 del D.L. n. 150/2013, convertito con modificazioni nella legge 27.2.2014, n. 15, stabilisce che:

“1. In deroga a quanto previsto dall'art. 34, comma 21 del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, al fine di garantire la continuità del servizio, laddove l'ente di governo dell'ambito o del bacino territoriale ottimale e omogeneo abbia già avviato le procedure di affidamento, il servizio è espletato dal gestore o dai gestori già operanti fino al subentro del nuovo gestore e comunque non oltre il 31 dicembre 2014.

2. La mancata istituzione o designazione dell'ente di governo dell'ambito territoriale ottimale ai sensi del comma 1 dell'articolo 3-bis del decreto-legge del 13 agosto 2011, n. 138, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148, ovvero la mancata deliberazione dell'affidamento entro il termine del 30 giugno 2014, comportano l'esercizio dei poteri sostitutivi da parte del Prefetto competente per territorio, le cui spese sono a carico dell'ente inadempiente, che provvede agli adempimenti necessari al completamento della procedura di affidamento entro il 31 dicembre 2014.

3. Il mancato rispetto dei termini di cui ai commi 1 e 2 comporta la cessazione degli affidamenti non conformi ai requisiti previsti dalla normativa europea alla data del 31 dicembre 2014.

4. Il presente articolo non si applica ai servizi di cui all'articolo 34, comma 25 del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 221”.

- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 in data 16.12.2014 è stata approvata una bozza di accordo quadro teso a valutare possibili forme di aggregazione e sviluppo tra le Società CEM AMBIENTE Spa e BEA - BRIANZA ENERGIA AMBIENTE Spa finalizzate ad individuare, nel corso del biennio 2015/2016, sinergie volte ad assicurare la gestione di servizi erogati in maniera tale da realizzare economie di scala e gestioni efficienti su bacini ottimali, relativamente alla gestione integrata dei servizi di igiene urbana;
- che i commi 611 e 612 della Legge di Stabilità 2015 (L. n. 190/2014) prevedono due blocchi di prescrizioni: il primo prevede un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente ed indirettamente possedute; il secondo interviene sulla disciplina dell'organizzazione delle gestioni dei servizi pubblici locali a rilevanza economica;
- che i predetti commi hanno fissato, altresì, il seguente cronoprogramma: entro il 31 marzo 2015 la predisposizione del piano operativo di razionalizzazione ed entro il 31 dicembre 2015 la ultimazione di tale processo di razionalizzazione ed, infine, entro il 15 marzo 2016, la



Città di Cesano Maderno

Provincia di Monza e Brianza

AREA SERVIZI AMMINISTRATIVI E FINANZIARI

predisposizione di una relazione sull'attuazione e sui risultati conseguiti dal piano operativo stesso;

DATO ATTO che per il servizio di *Igiene Urbana*, qualificato come “*servizio pubblico essenziale*” non è ammessa interruzione né soluzioni di continuità poiché lo stesso costituisce attività di pubblico interesse finalizzato alla salvaguardia dell'ambiente ed alla tutela della salute pubblica;

DATO ATTO, altresì, che l'eventuale interruzione del servizio di igiene urbana, a partire dall'1.1.2015, può comportare inevitabilmente una potenziale situazione di emergenza igienico-sanitaria e di salute pubblica derivante dalla mancata raccolta dei rifiuti solidi urbani;

RITENUTA la necessità e l'urgenza, al fine di garantire l'erogazione del servizio di gestione nettezza urbana, nonché nelle more dell'avvio e della finalizzazione di una procedura di individuazione del soggetto gestore del ciclo integrato dei rifiuti, in riferimento alla normativa comunitaria sui servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, che dovrà tener conto anche delle scelte e degli indirizzi che matureranno all'interno dell'ambito ottimale, di dare prosecuzione e continuità al servizio di raccolta, spazzamento e trasporto rifiuti svolto dalla Società GELSIA Ambiente S.r.l. per il periodo: 1.1.2015 – 31.12.2015;

RILEVATO, altresì, che fino a tale scadenza la Società Gelsia Ambiente S.r.l. dovrà proseguire il servizio di raccolta, spazzamento e trasporto rifiuti, agli stessi prezzi, patti e condizioni, stabiliti nel contratto Rep. n. 529 del 17/04/2008 e nel contratto integrativo Rep. n. 164 del 27/06/2013, la cui scadenza è stabilita alla data del 31.12.2022, comprensivo degli adeguamenti ISTAT riferiti al periodo di proroga;

VISTO l'art. 50 del D. Lgs. n. 267/2000, che conferisce al Sindaco il potere di emanare ordinanze contingibili ed urgenti in materia di igiene pubblica;

VISTI l'art. 191 e 198 del D. Lgs. n. 152/2006 che attribuiscono ai comuni le competenze in materia di gestione dei rifiuti solidi urbani e di tutela ambientale;

Tutto ciò premesso,

ORDINA

1. alla Società GELSIA Ambiente S.r.l., nella persona del suo legale rappresentate, di provvedere a proseguire il servizio di raccolta, spazzamento e trasporto rifiuti in tutto il territorio del Comune di Cesano Maderno, per il periodo 01/01/2015-31/12/2015, agli stessi prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto Rep. n. 529 del 17/04/2008 e nel contratto integrativo Rep. n. 164 del 27/06/2013, comprensivo degli adeguamenti ISTAT riferiti al periodo di proroga;



Città di Cesano Maderno

Provincia di Monza e Brianza

AREA SERVIZI AMMINISTRATIVI E FINANZIARI

2. dare mandato ai competenti uffici di assumere gli atti necessari e consequenziali alla presente ordinanza;
3. provvedere alla pubblicazione della presente ordinanza all'Albo Pretorio Istituzionale dell'Ente secondo le vigenti disposizioni di legge;

Cesano Maderno 12.2.2015

IL SINDACO
F.to Pietro Luigi Ponti